

UCHWAŁA Nr 57 / 1403 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 26 czerwca 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0051/17
pn. *Wykonanie mikroinstalacji OZE w gospodarstwach domowych
na terenie gminy Adamówka* realizowanego przez Gminę Adamówka
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019, poz. 512),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020,
- uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r.,
- Uchwały nr 395/8264/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0051/17 realizowanego przez Gminę Adamówka w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji do dnia 30 listopada 2019 r. dla projektu nr RPPK.03.01.00-18-0051/17, pn. „Wykonanie mikroinstalacji

OZE w gospodarstwach domowych na terenie gminy Adamówka”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Ewa Draus

Ewa Draus

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 57/1403/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 26 czerwca 2019r.

UZASADNIENIE

Projekt pn. „Wykonanie mikroinstalacji OZE w gospodarstwach domowych na terenie gminy Adamówka” nr RPPK.03.01.00-18-0051/17 został wybrany do dofinansowania z listy rezerwowej Uchwałą nr 380/7970/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 14 grudnia 2017 r. w sytuacji, gdy podstawowa lista projektów wybranych do dofinansowania w ramach tego samego konkursu została przyjęta cztery miesiące wcześniej. Z tych względów niezwłocznie po podpisaniu umowy o dofinansowanie – co nastąpiło w dniu 28 grudnia 2017 r., Beneficjent pismem z dnia 10 stycznia 2018 r., znak WOC.042.1.2018 zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu z pierwotnie planowanego (zgodnie z konkursem) 31 grudnia 2018 r. do dnia 30 czerwca 2019 r. uzasadniając swoją prośbę dużym zakresem rzeczowym projektu, który w związku z opóźnionym terminem podpisania umowy o dofinansowanie projektu, tj. 28 grudnia 2017 r. - musiałby zostać wykonany w stosunkowo krótkim czasie, przy czym część tego okresu przypadłaby na miesiące zimowe - nie zawsze sprzyjające realizacji robót montażowych.

Zarząd Województwa Podkarpackiego uznał za zasadne przedstawione argumenty i wyraził zgodę na proponowaną zmianę terminu podejmując w dniu 30 stycznia 2018 r. uchwałą nr 395/8264/18.

Aktualna wartość projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi - 10 722 898,80 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi - 9 656 293,44 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi - 8 207 849,42 zł.

Dotychczas na rzecz projektu wypłacono ze środków EFRR kwotę w wysokości 5 313 567,98 zł.

Pismem z dnia 22 maja 2019 r., znak WOC.042.1.5.2019 Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 listopada 2019 r. podając w uzasadnieniu, iż pojawiły się trudności z realizacją zadania 2 *Montaż 165 kotłów na biomasę*. W wyniku bowiem weryfikacji kotłowni przeprowadzonej przez inspektora nadzoru i przedstawiciela wykonawcy okazało się, że większość z nich nie spełnia warunków do zainstalowania kotła na biomasę, niektóre zaś wymagać będą wykonania dodatkowych prac modernizacyjnych na koszt właściciela. Z tych względów część mieszkańców musiało zrezygnować z uczestnictwa w projekcie, stąd też koniecznym stało się uzupełnienie listy chętnych do instalacji kotłów, co z kolei spowodowało opóźnienia w realizacji robót.

W odpowiedzi Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 30 maja 2019 r., znak PI-VI.433.2.75.2017.JP zwrócił uwagę, iż zgodnie z ustawą o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 - 2020, zobowiązany jest na podstawie art. 52a do indywidualnego analizowania próśb odnośnie zmiany terminu w sytuacji, gdy kryteria wyboru projektów wprost, czy poprzez odesłanie do adekwatnych zapisów regulaminu konkursu wskazują na termin rozpoczęcia i zakończenia realizacji projektów oraz poprosił o przeanalizowanie wskazanego terminu pod kątem jego skrócenia, jak również o przedstawienie wyników analizy zgodności proponowanej zmiany terminu z ustawą Prawo Zamówień Publicznych.

Pismem z dnia 4 czerwca 2019 r., znak WOC.042.1.6.2019 Beneficjent podtrzymał wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu, tj. 30 listopada 2019 r., przedstawiając jednocześnie wyniki analizy potwierdzającej zgodność proponowanej zmiany terminu ze wspomnianą wyżej ustawą PZP.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

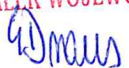
Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty, przedstawione przez Gminę Adamówka, wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0051/17 do dnia 30 listopada 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Ewa Draus